



Попробуем без углубления в теорию поближе рассмотреть, что же это такое - местная власть европейского образца. Так как собственного опыта в этом деле мы не имеем, обратимся к соседскому. В сравнении легче разбираться, от чего нам следует

Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти... Структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно". По нашей же Конституции местные советы "...исполняют

международные дела, денежное обращение, иногда - высшее образование и охрана окружающей среды. Все остальное, а это около 80 процентов проблем, с которыми ежедневно сталкиваются граждане, - компетенция местных властей. Разумеется, в разных странах

избранным органом и подчиняются только ему. Местные начальники делятся на избранных "политиков" и назначенных "чиновников".

Здесь также компетенции поделены четко, что закреплено соответствующими

Местное самоуправление
Местное самоуправление

избавиться в первую очередь, и что необходимо перенять.

Юрий ВОРОНЕЖЦЕВ
|||||

**Местная власть - это
власть местных
жителей, а не
государства**

Даже у нашего ближайшего соседа, который ненамного опередил нас в развитии демократии, Конституция соответствует основным положениям Европейской Хартии местного самоуправления: "В Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно.

решения
вышестоящих
государственных
органов...
Руководители
местных
исполнительных и
распорядительных
органов назначаются
на должность и
освобождаются от
должности
Президентом
Республики
Беларусь".

Почувствовали разницу?
В нормальной стране существуют конституционные гарантии самостоятельности и определенной независимости местной власти от государства. Компетенции разделены и подробно оговорены. При этом в странах "старой" демократии государству остается не так уж много: армия, границы, таможня.

существуют свои особенности, но различия не слишком велики. Система местного самоуправления в большинстве европейских стран предполагает, что в каждом отдельно взятом городе, селе или поселке жители выбирают своих представителей в соответствующий совет без всякого давления с чьей-либо стороны. "Вертикаль" в этот процесс не вмешивается ввиду полного отсутствия подобного образования в этих странах.

Избранный гражданами Совет решает все проблемы в европейском городе в рамках Конституции и существующих законов. Исполнительные структуры формируются

документами. Эти же документы предусматривают обязанность местных властей советоваться с гражданами, прежде чем предпринимать действия, затрагивающие их интересы. Например, процедура планирования организации строительных работ в любом немецком городе включает обязательное участие граждан и "субъектов, представляющих общественные интересы" (перевод с немецкого), т. е. общественных организаций. Как правило, к рассмотрению серьезных проблем привлекают экспертов не только из числа специалистов, но и наиболее уважаемых и известных в городе граждан, если они даже не входят в той или иной орган управления.

2 <<< Местное самоуправление? Местное самоуправление!

В обязательном порядке проект плана предоставляется для всеобщего ознакомления и сбора предложений. После изменения проекта, учитывающего эти предложения, процедура всеобщего ознакомления повторяется. Только после этого может состояться решение совета общины по плану организации строительных работ, которое вступает в силу после обнародования через средства массовой информации. Как видно из этой процедуры, немецкий гражданин полностью застрахован от неожиданностей. Он не станет молчаливым свидетелем полного уничтожения любимого зеленого сквера или строительства паркинга в историческом центре города. Кстати, любой гражданин любой европейской страны имеет право присутствовать на любом заседании любого органа, где принимаются решения, затрагивающие его интересы. Разумеется, вольница местного самоуправления в Европе ограничена. Во-первых, законами, во-вторых, общегосударственным и интересами. Но государство осуществляет свое

влияние не прямыми командами из столицы, а посредством постоянного контроля соблюдения органами местного самоуправления действующего законодательства.

Мэр города — чиновник на службе гражданам, а не их начальник

Взаимоотношения гражданина европейского государства и чиновников строятся на весьма простой основе. Чиновник даже самого высоко ранга - это работник, нанятый гражданином для обслуживания его определенных потребностей, причем эти услуги оплачены гражданином заранее через налоги. Местный чиновник не начальник, а поставщик услуг. Если чиновник не справляется с работой или недостаточно почтительно относится к гражданам, последние заменяют депутатов или партию, которые его назначили на должность, на следующих выборах. Но европейский чиновник обычно верно служит гражданам, и претензии к нему не перерастают в нечто большее, чем традиционное и вполне естественное брюзжание по поводу засилья бюрократов. Профессионалов в местных советах ценят, и некоторые чиновники "переживают"

несколько депутатских составов, работая и при "правых" и при "левых". Квалификация работников исполнительных структур недостижима для наших местных исполнительных органов, особенно в "вертикальный" период. По моим наблюдениям, если бы мы попытались подогнать наши исполкомы под европейские требования по критериям компетентности, образованности, культуры, порядочности, то нам пришлось бы уволить от 50 до 100 процентов наших городских, районных и областных управленцев. Европейский местный "начальник" зависит только от граждан, которые его избрали или от представительной власти, которая его назначила, но которая тоже избрана гражданами. У него и в мыслях не бывает направить все свои усилия на услужение неким вышестоящим "вертикальным" силам. Их, повторюсь, нет ни в одной европейской стране. Федеральный канцлер или президент - не начальник мэру 5 тысячного городка: и тот и другой выбраны народом. У каждого своя компетенция, свои права и обязанности. Вместо "вертикали" людей выстроена вертикаль законов. У нас же "кадры" подбираются исключительно по

принципу личной преданности известному кому. Даже при коммунистах одной лояльности было мало. За нее и только за нее не давали "Мерседесы". Нужно было еще уметь что-то делать, чтобы трудящиеся не писали письма в ЦК. Да и прямые идиоты на высокие посты в местной власти почти не попадали. Все-таки работало партийное сито. А вот сегодня, судя по тому, что происходит в наших городах и селах, случаются.

Местный бюджет - прозрачен, но не потому, что тонок

Местное процветание, разумеется, требует денег. И немалых. Конституции европейских стран предусматривают финансовые гарантии деятельности местного самоуправления. Каждый цент, который тратится местными властями, подотчетен жителям. Они в отличие от нас с вами и наших чиновников считают бюджетные деньги своими собственными, что соответствует действительности. Кроме налогов и прочих сборов с горожан источников у этих миллионов нет. Даже если часть городского бюджета - дотация из земельного бюджета, все равно эти деньги - деньги граждан, а не какие-то данные богом или президентом суммы.

3 <<< Местное самоуправление? Местное самоуправление!

Пропить и прогулять народные деньги под благовидным предлогом съезда соседских интеграционных депутатов, устроить колхозный праздник всемирных танцев или построить по приказу федерального канцлера ледовый дворец местная власть не может теоретически. Любой налогоплательщик имеет право прийти в мэрию и потребовать отчет о том, куда тратятся его кровные деньги.

Отчет он может получить в письменной форме в виде большого тома, где расписаны абсолютно все расходы и доходы. Если избиратель увидит упомянутые выше статьи расходов вместо реконструкции плохой ливневой канализации, люди из властных структур могут паковать чемоданы. Им не только не удастся сохранить свои кресла, но и придется переехать от позора подальше в другой город.

Для того чтобы получить информацию о том, как выбранные вами депутаты тратят ваши деньги, необязательно ходить в муниципалитет. Достаточно обратиться к соответствующей странице в Интернете. Там вы можете даже

выяснить, какую зарплату получает мэр или иной чиновник, которого вы наняли для работы на ваше благо. Не пытайтесь проделать это в своем городе. Я пробовал. Не получилось.

Система финансовых взаимоотношений государства и самоуправляемых территорий в европейских странах исключает "высасывание" денег снизу вверх и последующую раздачу их в обратном направлении. В этих странах создана эффективная система выравнивания бедных и богатых общин, которая в некоторых странах, например, Германии, функционирует без вмешательства государства.

Автоматически работает механизм, который перераспределяет средства богатых общин, имеющих на своей территории, к примеру, успешно работающие крупные предприятия в пользу общин, состоящих только из спальных или сельских районов. Местный совет, и только он решает, каким образом расставить приоритеты в расходовании средств. Мне запомнился рассказ войта гмины Тересполь (это первый польский район, который мы проезжаем при путешествии из Беларуси в Европу, если едем через

Брест) о том, каким образом на протяжении нескольких лет им удалось решить очень серьезные проблемы района без особых претензий со стороны его жителей к тому, как тратились деньги. Все дело в том, что перед принятием решений мнение жителей было основным критерием в определении очередности капиталовложений.

Весь район обсуждал, что нужно строить в первую очередь - новую станцию очистки воды или телефонную станцию. Конечно, не все мнения были учтены, но все заинтересованные граждане имели возможность их высказать как через СМИ, так и через своих депутатов. В результате такой разумной политики Тересполь не имеет шикарного ледового дворца как в соседнем Бресте, но зато там вовремя меняют канализационные насосы, и жители не страдают от присутствия фекальных вод в Буге. Если, конечно, их не подбросят белорусские соседи. Таким образом, финансовая основа местного самоуправления также выстроена гражданами, ими же она оберегается и контролируется.

Самоуправлению нужно учиться

Кажущаяся простота

устройства европейского местного самоуправления обманчива. За ней стоят десятки томов законов и нормативных актов, упорная учеба политиков и чиновников. Поляки, эстонцы, литовцы, причастные к восстановлению самоуправления в своих странах, месяцами стажировались за рубежом. Кстати, именно их опыт пригодится нам более всего.

Мы же, к сожалению, не только не готовы к работе по развитию местной демократии, но почти ничего не делаем для того, чтобы хотя бы подготовить людей к ее восприятию на уровне идеи. Я уже не говорю о том, чтобы подготовить специалистов для создания местного самоуправления в нашей стране.

А людей необходимо учить, учить серьезно тому, что не преподается ни в одном учебном заведении Беларуси, но без чего даже при самой демократичной центральной власти невозможна нормальная жизнь в стране. При этом, по моему мнению, мы не должны оставить без внимания тех немногих местных руководителей, с которыми возможно сотрудничество. Есть порядочные и компетентные люди в местной власти.

4 <<< Местное самоуправление? Местное самоуправление!

(Окончание. Начало на 2 стр.)

Даже удивительно, что они сохранились, несмотря на действующую в течение нескольких последних лет систему селекции, "выбивающую" из властной обоймы каждого, чье мировоззрение не укладывается в узкие "совхозные" рамки, определенные нынешним убогим режимом.

С продвижением идей местного самоуправления и подготовкой людей, способных их реализовать, необходимо спешить. Восстановление в нашей стране конституционной законности, конечно, неизбежно.

Не исключено, что события могут развиваться быстро (вспомним 1991 год), и от того, кто и как сможет распорядиться властью не только в столице, но и в каждом городе и поселке, напрямую зависит, сможет ли вернуться Беларусь на путь цивилизации, вернуться в Европу.

Денис РАБЕНОК IIIII

1. Главный мошенник – это государство

Не так давно в Беларуси прогремел скандал, связанный с Сергеем Мавроди - основателем печально известной в 90-е годы прошлого века финансовой пирамиды «МММ». В многочисленных газетных статьях,

теле и радиопередачах бурно обсуждалась новая «гениальная идея» мошенника со стажем, которого даже годы, проведенные за решёткой, ничему не научили. И он по-прежнему занимается отъёмом денег у излишне доверчивых и желающих обогатиться наших сограждан. Но за всей этой шумихой как-то затерялся или был умышленно забыт факт такого обмана и мошенничества, по сравнению с которым деятельность Мавроди сразу блекнет. Я имею в виду то, как в 1991 году родное государство (тогда ещё бывший СССР) лишило миллионы своих граждан их сбережений. И за это никто не понёс никакой ответственности!

Представьте себе, что по самым скромным

подсчётам на 1 июля 1991 года вклады в Сбербанке оцениваются в 1 трлн. 47 млрд. рублей. А, учитывая, что в то время рубль стоил не намного меньше доллара, то... в пору бежать за валидолом! «Но сейчас ведь уже 2014 год, СССР более 20 лет как развалился, и мы живём в независимой

беспочвенны.

2. Лживые обещания Лукашенко

Лето 1994 года. К власти рвётся молодой и энергичный депутат Верховного Совета Лукашенко, который ещё недавно руководил совхозом в Могилёвской области. Став кандидатом на пост

Обещанного 20 лет ждут...

Беларуси», – скажут многие. То есть спрашивать не с кого? Давайте не будем спешить, и разбираться во всём по порядку. Ведь в Беларуси проблема «обесцененных» вкладов касается чуть ли не каждой семьи! В марте 1992 года руководителями стран СНГ было подписано соглашение о признании и обслуживании внутреннего долга СССР. Долг разделили по территориальному признаку (долг РСФСР перешёл к России, УССР – Украине, БССР – Беларуси) и решили, что с 1 января 1992 года каждая страна-участница СНГ будет обслуживать свой «кусочек» долга из собственного бюджета. Так что сегодня любые попытки свалить проблемы на бывший Советский Союз совершенно

президента, Лукашенко щедро раздаёт обещания направо и налево. И клянётся уйти в отставку, если хоть одно из них не будет выполнено. Одним из коньков будущего президента была спекуляция на очень выигрышной теме возврата "обесцененных" вкладов. Напомним, что это был 1994 год, ещё не зажила рана после грандиозного обмана, когда людям объявили, что их деньги просто-напросто "сгорели", что их съела инфляция. И не надо никого обвинять, мол, это законы экономики. Понятно, что никто не хотел принимать эти объяснения, все хотели возратить свои кровные. И тут появляется кандидат Лукашенко, который клянётся на чём свет стоит и правительство, и парламент, называет всех ворами и взяточниками.

>>> 6

**5 <<< Обещанного
20 лет ждут...**

Деньги есть, говорит он, их от народа просто прячут и набивают свои карманы властьпридержащие. Вот стану я президентом, всё народу верну. И сработало. Его избрали ...20 лет назад, а люди до сих пор ждут компенсации и возврата соих денег.

Почему же не выполнены обещания? И кто должен ответить за это? Но тут кто-нибудь осведомлённый опять может возразить: ведь есть же Указ президента № 229 от 21. 04. 1998. «О компенсации обесцененных вкладов и облигаций...», в соответствии с которым АСБ «Беларусбанк» и осуществляет компенсационные выплаты вкладчикам Сбербанка.

Формально это так, а вот на деле... Любой, кто ознакомится с этим указом, а тем более поговорит с теми «счастливчиками», которые уже получили так называемую президентскую «компенсацию», сможет лично

убедиться в том, что людей обманули во второй раз.

Обманули ещё более цинично. Ведь многие во времена СССР откладывали деньги на сберкнижку годами, отказывая себе во многом и надеясь купить дом, квартиру или машину. А теперь власть предлагает им «компенсацию» (точнее было бы назвать подачку с барского стола), за которую и хороший телевизор не купишь! И то не «живые» деньги даёт, а перечисляет их на счёт в «Беларусбанке», владельцы которых «вправе» использовать хранящиеся на них средства только для безналичных платежей за продукцию, работы и услуги...

То есть власть предлагает людям суммы в сотни раз меньшие, чем они потеряли, да ещё и запрещает использовать эти копейки по своему усмотрению.

Понятно, что большинство из тех, кто имеет право на компенсацию, не хочет воспользоваться такой «заботой» государства и ждёт по настоящему справедливого

решения проблемы. А власть делает вид, что всё в порядке, проблема снята с повестки дня. Ведь как ещё можно объяснить заявление министра финансов про то, что пострадавшие вкладчики почему-то не хотят получать компенсации!

Интересно, а согласился бы этот министр вместо, например, украденного у него «Мерседеса» или «БМВ» получить горбатый «Запорожец»? Я думаю, что нет. З. Власть врёт - деньги на

отсутствие необходимых средств в бюджете. Мол, надо людям платить зарплаты и пенсии, а не разбрасывать миллиарды на компенсацию "сгоревших" вкладов, к которым они не имеют никакого отношения. Круг замкнулся – чиновники 2014 г. приводят аргументацию чиновников образца 1990-х.

Сначала определим с уже набившим оскомину утверждением, что вклады белорусов

<< **Людей обманули во второй раз...** >>

компенсации есть! Закономерно, что люди продолжают ставить перед правительством неудобные вопросы и требуют честной компенсации. А в ответ получают лицемерное сочувствие, невразумительные отписки, а в качестве оправдания чиновники самого разного ранга ссылаются на тяжёлое экономическое положение и

съела прожорливая инфляция. Ни в одном из комментариев наших банкиров не раскрывается схема обесценивания сбережений. Ведь деньги, которые вкладчики несли в Сбербанк БССР не лежали мёртвым грузом в сейфах и хранилищах. На эти деньги государство строило минское метро, возводило заводы и фабрики, больницы и школы, объекты культуры и спорта.

29.07.2014
kr.by:

В одном из традиционных мест отдыха гомельчан — заливе реки Сож, который в народе называют Обкомовским озером, — открыли платный пляж. Стоит вход на пляж, который работает до 9 часов вечера, 10 тысяч рублей. Эту сумму берут за весь день пребывания на пляже, который, кстати, открыл частник.

30.07.2014
gomel-region.by:

Белорусская железная дорога приступила к очередному этапу работ по электрификации участка Гомель-Жлобин. В июле специалисты дороги начали монтаж контактной сети на участке Хальч-Буда-Кошелевская. Здесь будет применена современная контактная подвеска, обеспечивающая скоростное движение. Завершить электрификацию направления Гомель-Жлобин планируется в 2015 году.

28.07.2014 12:01
palacegomel.by:

У выставочной зале вежы палаца Румянцевых і Паскевічаў працуе выстава "І рай і боль

на Песеннай зямлі". Нацыянальны гістарычны музей Рэспублікі Беларусь упершыню прэзентуе ў музеі Гомельскага палацава-паркавага ансамбля комплекс графічных твораў беларускіх мастакоў

организовал молодежный отдел гомельской православной епархии. На встрече, которая проходила уже четвертый раз, традиционно собрались десятки православных и

Гомеля до сих пор надеются на то, что закрытый рынок "Быховский" возобновит работу. Однако в местной администрации заверили, что этого не произойдет, судьба рынка предрешена, - на его месте будет построен супермаркет торговой сети "Алми".

15.07.2014
gasyja.com:

Раварысты Гомеля звярнуліся з петыцыяй да мясцовых уладаў. Аматыры язды на роварах прапанавалі зрабіць разметку на праезнай частцы дарог. Як кажа актывіст клуба "ВелаГомель" Дзмітры Трусаў, цяпер яны чакаюць адказ ад уладаў: - Петыцыя была выклікана тым, што быў адказ па будаўніцтву веладарожкі на вуліцы Барыкіна. УКБ прапанавалі падзяліць тратуар для руху пешаходаў і раварыстаў. Адрозна шматлікія раварысты выказалі сваё незадавальненне, што гэта будзе менавіта так зроблена, на такім вузкім тратуары. Мы прапанавалі ім зрабіць веларазметку на праезнай частцы. Петыцыю да гомельскіх уладаў накіравалі разам з падпісала больш за 700 раварыстаў.

Сродкі масавай інфармацыі паведамляюць...



1920 - 1930-х гг.

21.07.2014
katolik-gomel.by:

19-20 июля на монастырском подворье в деревне Терюха Гомельского района прошел ежегодный Межконфессиональный творческий фестиваль «Христос посреде нас», который

католиков. Верующие общались у костра, играли, слушали лекции о красоте, танцевали и пели о вере и Отечестве.

16.07.2014
tut.by:

В Гомеле на месте рынка "Быховский" построят супермаркет. Многие жители Советского района



ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

Алексей Коваль, а/я 28, 246003, Гомель. Тираж 299 экз.